

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом»

I. Визначення проблеми

Постановою Кабінету Міністрів України від 06.03.2022 № 212 затверджено Положення про Державну службу морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства України (далі – Положення).

Відповідно до підпунктів 15, 16, 17 пункту 4 Положення Адміністрація судноплавства відповідно до покладених на неї завдань:

здійснює ліцензування господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом;

здійснює контроль за додержанням ліцензійних умов під час провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом;

видає розпорядження про усунення суб'єктами господарювання порушень ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом.

Постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 затверджено Перелік органів ліцензування. Відповідно до пункту 21¹ зазначеного Переліку Адміністрація судноплавства видає ліцензії на вид господарської діяльності «перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом».

Постановою Кабінету Міністрів України від 23.12.2015 № 1186 затверджено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом (далі – Ліцензійні умови).

Пункти 18 та 28 Ліцензійних умов містять посилання на обов'язкову наявність у ліцензіата договорів обов'язкового страхування за видами страхування, визначеними статтею 7 Закону України від 07.03.1996 № 85/96-ВР «Про страхування».

Пунктом 2 розділу XV «Прикінцевих та перехідних положень» Закону України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-ІХ визнано таким, що втратив чинність з дня введення в дію цього Закону, Закон України «Про страхування» від 07.03.1996 № 85/96-ВР.

В свою чергу, положення Ліцензійних умов наразі не приведенні у відповідність до чинного законодавства.

Відтак, з метою виконання положень Закону України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-IX є необхідність у внесенні змін до пунктів 18 та 28 Ліцензійних умов.

В свою чергу, пунктом 8 розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-IX надано доручення Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо прийняття та/або оновлення нормативних актів органів виконавчої влади, що впливають з цього Закону, забезпечивши набрання ними чинності одночасно з набранням чинності цим Законом.

З метою приведення Ліцензійних умов у відповідність із Законом України «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-IX є необхідність у внесенні відповідних змін.

Відповідно до пункту 24 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII ліцензуванню підлягають, зокрема, такі види господарської діяльності: перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським, автомобільним, залізничним та повітряним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів та вантажів автомобільним транспортом.

Видача ліцензії, у Законі України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII вживається в такому значенні - надання суб'єкту господарювання права на провадження виду господарської діяльності або частини виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, шляхом прийняття органом ліцензування рішення про видачу ліцензії, про що робиться запис у ліцензійному реєстрі (пункт 1⁻¹ частини першої статті 1 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII).

Пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII визначено, що термін ліцензія вживаються в такому значенні - право суб'єкта господарювання на провадження виду господарської діяльності або частини виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Ліцензійними умовами на даний час не визначено частину виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, на яку суб'єкт господарювання (здобувач ліцензії) може отримати ліцензію.

Статтею 11 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII визначено перелік документів, що подаються для отримання ліцензії. Зокрема, пунктом 1 частини третьої статті 11 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від

02.03.2015 №222-VIII встановлено, що до заяви про отримання ліцензії додаються документи відповідно до ліцензійних умов.

Пунктом 4 та 5 Ліцензійних умов встановлено перелік документів, що подаються здобувачем ліцензії або ліцензіатом до органу ліцензування.

Про те, Ліцензійними умовами не передбачено надання органу ліцензування копій документів, що підтверджують дані зазначені у відомостях про наявність матеріально-технічної бази та спеціалістів, необхідних для провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом. Зазначене позбавляє можливості орган ліцензування здійснювати належний нагляд і контроль у сфері ліцензування.

Згідно з пунктом 7 Ліцензійних умов ліцензіат зобов'язаний повідомляти органу ліцензування про зміну даних, зазначених у документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії. У разі виникнення таких змін ліцензіат зобов'язаний протягом місяця подати до органу ліцензування відповідне повідомлення в письмовій формі разом з копіями документів, які підтверджують відповідні зміни.

Про те, Ліцензійними умовами не визначено порядок дій органу ліцензування, у разі подання документів та інформації ліцензіатом, що не відповідають вимогам Ліцензійних умов.

Розроблення та прийняття проекту постанови щодо внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом обумовлено необхідністю приведення у відповідність Ліцензійних умов до Законів України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-IX, «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-IX, «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII.

Крім того, запропоновані зміни врегулюють питання щодо здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням Ліцензійних умов під час провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом та порядок дій органу ліцензування щодо розгляду повідомлень ліцензіата про зміну даних, зазначених у документах.

Основні групи (підгрупи) на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Проблеми, які пропонується врегулювати в результаті прийняття змін до регуляторного акта, є важливими і не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів, оскільки, зазначені питання регулюється виключно нормативно-правовими актами.

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття запропонованих змін до Ліцензійних умов є виконання норм Законів України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-IX, «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-IX, «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII.

Також, проєкт акта спрямований на врегулювання проблемних питань визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження існуючої нормативно-правової бази.	У такому випадку порядок організації діяльності суб'єктів господарювання, в сфері провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом не відповідатиме вимогам Законів України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-IX, «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-IX, «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII.
Альтернатива 2 Прийняття проєкту регуляторного акта.	У разі прийняття проєкту постанови щодо внесення змін до Ліцензійних умов забезпечить дотримання та приведення у відповідність нормативно-правового акту до Законів України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-IX, «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-IX, «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 Збереження чинного законодавства	Вигоди відсутні, не сприятиме приведенню нормативно-правового акту до законодавства	Бюджетні витрати не передбачаються
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	Забезпечить дотримання вимог Законів України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-ІХ, «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-ІХ, «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222- VIII.	Бюджетні витрати не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Забезпечить відповідність Ліцензійних умов вимогам Законів України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-ІХ, «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-ІХ, «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222- VIII.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	21	16	71	663	771
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3	2	9	86	100%

* В кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання внесено відомості щодо суб'єктів господарювання, адреса яких АР Крим та м. Севастополь.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Вигоди відсутні, оскільки така ситуація призведе до не дотримання вимог Законів України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-ІХ, «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-ІХ, «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VІІІ.	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить відповідність Ліцензійних умов Законом України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-ІХ, «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-ІХ, «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VІІІ. Забезпечення механізму здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням Ліцензійних умов та порядок дій органу ліцензування щодо розгляду повідомлень ліцензіата про зміну даних, зазначених у документах.	Відсутні

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього бізнесу:

Запропоновані зміни не покладають на суб'єктів господарської діяльності додаткових витрат, ніж ті, що здобувачі ліцензії та ліцензіати здійснюють відповідно до чинних Ліцензійних умов.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	1	Чинна нормативна-правова база, яка встановлює умови для здобувачів ліцензії та ліцензіатів, не відповідатиме Законам України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-IX, «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-IX, «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII. Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	4	Дозволить привести у відповідність Ліцензійні умови до Законів України Законів України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-IX, «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-IX, «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII. Цілі державного регулювання досягаються повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Вигоди відсутні.	Бюджетні витрати відсутні. Прогнозовані сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього великого та малого підприємництва – витрати щодо сплати на отримання ліцензії.	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Високі, а саме: прийняття проекту регуляторного акта забезпечить дотримання вимог Законів України «Про страхування» від 18.11.2021 № 1909-IX, «Про адміністративну процедуру» від 17.02.2022 №2073-IX, «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII. Забезпечення механізму	Прогнозовані бюджетні витрати на реалізацію регуляторного акта відсутні. Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього великого та малого підприємництва на реалізацію регуляторного акта складатимуть витрати щодо сплати на отримання ліцензії.	Зазначений спосіб регулювання повністю відповідає вимогам законодавства України і є найбільш доцільним і ефективним, що дає змогу повною мірою досягнути поставленої мети державного регулювання.

	<p>здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням Ліцензійних умов та порядок дій органу ліцензування щодо розгляду повідомлень ліцензіата про зміну даних, зазначених у документах. Цілі досягнуті повною мірою.</p>		
--	--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей забезпечується шляхом прийняття змін до постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійні умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом».

Заходами, які необхідно здійснити для реалізації вказаних цілей, є:

- підготовка та надання здобувачами ліцензії та ліцензіатами, які мають намір проводити або провадять господарську діяльність з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом, до органу ліцензування відомості та документи, визначені пунктами 18 та 28 запропонованими в проекті постанови про внесення змін до Ліцензійних умов;

- видача ліцензії здобувачем ліцензії на частини виду господарської діяльності «перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом»;

- здійснення діяльності ліцензіата відповідно до вимог Ліцензійних умов.

Ефективність запропонованого регуляторного акта забезпечуватиметься встановленням вимог до суб'єктів господарювання, які надають послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом.

Державний нагляд (контроль) за додержанням Ліцензійних умов здійснює Державна служба морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту постанови не потребує фінансових затрат від органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування, проте потребує фінансових затрат від суб'єктів господарювання на сплату за видачу ліцензії та на підготовку документів для подачі їх до органу ліцензування.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності зазначеним проектом постанови Кабінету Міністрів України результативність акта визначатиметься такими показниками:

1) кількістю заяв про отримання ліцензії на провадження частини господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;

2) кількістю суб'єктів господарювання, які отримують ліцензію на частину виду господарської діяльності;

3) кількість суб'єктів господарювання (ліцензіатів), на яких поширюється дія акта:

суб'єкти господарювання - 771;

4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта - високий, оскільки проект регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Державна служба морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства України;

5) час, що витрачається на суб'єктів господарювання, пов'язаний з виконанням акта, - постійно.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності застосування цього регуляторного акта здійснюватиметься Державною службою морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства України.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом опрацювання

пропозицій від суб'єктів господарювання, які надходять до проекту регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через два роки після набрання чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстежень.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Проведення відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою статистичного методу та за допомогою статистичних даних.

У разі необхідності будуть вноситись додаткові зміни до регуляторного акта.

Голова Державної служби морського і
внутрішнього водного транспорту та
судноплавства України

Євгеній ІГНАТЕНКО