

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни у
додаток 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р.
№ 314»**

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни у додаток 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314» (далі – проєкт акта) розроблено з метою забезпечення належного контролю за діяльністю ліцензіатів, шляхом відновлення державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2015 р. № 1186.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

З початком збройної агресії російської федерації в Україні Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 13 березня 2022 р. № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану», відповідно до якої припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24 лютого 2022 р. № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами).

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2015 р. № 1186, є обов'язковими для виконання всіма суб'єктами господарювання (незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності), які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом і отримали ліцензію на цей вид господарської діяльності (далі – Ліцензійні умови).

Ліцензійні умови встановлюють організаційні, кадрові та технологічні вимоги, обов'язкові для виконання суб'єктами господарювання, які провадять господарську діяльність з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом.

Відповідно до Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2015 р. № 609, Адміністрацію судноплавства визначено органом ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом.

Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності» передбачено, що органи ліцензування здійснюють у межах своїх повноважень, контроль за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану» від 18 березня 2022 р. № 314 (далі – Постанова № 314), у період воєнного стану право на провадження господарської діяльності може набуватися суб'єктами господарювання на підставі безоплатного подання до органів ліцензування, дозвільних органів та суб'єктів надання публічних (електронних публічних) послуг декларації про провадження господарської діяльності, що містить відомості згідно з додатком 1, без отримання дозвільних документів (документів дозвільного характеру, ліцензій або інших результатів надання публічних послуг), крім видів господарської діяльності за переліком згідно з додатком 2.

Додатком 2 до Постанови № 314 наразі не передбачено регулювання права на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом у період дії воєнного стану шляхом ліцензування.

Відповідно до Положення про Державну службу морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2022 р. № 212, Адміністрація судноплавства відповідно до покладених на неї завдань здійснює державний нагляд на морському транспорті за організацією безпечного перевезення вантажів, у тому числі небезпечних, пасажирів і багажу, систем управління безпекою судноплавства.

Згідно з пунктом 6.1 статті 21 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», до переліку видів господарської діяльності, які не можуть провадитися на підставі подання декларації в умовах воєнного стану, Кабінетом Міністрів України включаються види господарської діяльності, якщо їх провадження, зокрема, може негативно вплинути на екологічну безпеку.

Суб'єкти господарювання, що здійснюють перевезення небезпечних вантажів або відходів, повинні дотримуватися суворих екологічних норм та правил, які мінімізують ризики забруднення водних ресурсів. Перевезення небезпечних відходів водним транспортом становить підвищену небезпеку для екосистем, особливо у разі аварійних ситуацій. Ліцензування допомагає гарантувати, що перевезення здійснюються за умов, які мінімізують ризики для водних ресурсів, рибного господарства та здоров'я людей, що напряду залежать від них.

Разом з тим, отримання ліцензії на перевезення небезпечних вантажів вимагає від суб'єктів господарювання забезпечення відповідної підготовки персоналу, який працює на суднах, зокрема, правила поведінки з небезпечними вантажами та оперативність ліквідації наслідків аварій. Професійна підготовка знижує ймовірність технічних помилок або людського фактору, які можуть призвести до небажаних екологічних наслідків.

Варто зазначити, що провадження діяльності пов'язаної з перевезенням пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом, та як наслідок отримання відповідної ліцензії, дає право державному органу здійснювати контроль за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов, що в подальшому впливає на безпеку та захист економічних, соціальних інтересів держави, а також безпеку та охорону навколишнього природного середовища.

Ліцензування також надає можливість посилити контроль, забезпечити високий рівень безпеки та виконання міжнародних і національних стандартів у сфері перевезень пасажирів внутрішнім водним та морським транспортом.

Таким чином, запропоновані зміни дозволять позитивно вплинути на забезпечення задоволення споживчих потреб громадян в період дії воєнного стану та належний контроль за діяльністю ліцензіатів, які провадять господарську діяльність з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається внесення зміни у додаток 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють:

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Положення про Державну службу морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 6 березня 2022 р. № 212;

Постанова Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2015 р. № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2015 р. № 1186 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним, морським транспортом».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових витрат коштів з державного/місцевого бюджетів України.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, та не потребує погодження: уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв'язку з чим не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта матиме такий позитивний вплив на інтереси суб'єктів господарювання, громадян та органи державної влади:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Забезпечення здійснення господарської діяльності відповідно до законодавства України.
Громадяни	Позитивний	Забезпечення задоволення споживчих потреб в період воєнного стану.
Органи державної влади	Позитивний	Забезпечення дотримання вимог законодавства, в частині здійснення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог Ліцензійних умов.

Голова Державної служби морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства України

Микола КРАВЧУК